

COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE
AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSIGLIO,
AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO
E AL COMITATO EUROPEO DELLE REGIONI

PROGRAMMA DI LAVORO 2025 DELLA COMMISSIONE EUROPEA

“Un'Unione più coraggiosa,
più semplice e più rapida”

COM(2025) 45 final



EUROPE DIRECT
Emilia-Romagna



Regione Emilia-Romagna
Assemblea legislativa

Con la Comunicazione *COM(2025)45* final la Commissione europea ha adottato il programma di lavoro per il 2025 che delinea l'ambizione di **promuovere la competitività, rafforzare la sicurezza e migliorare la resilienza economica nell'UE.**

Il programma di lavoro rispecchia il bisogno di più opportunità, innovazione e crescita per i cittadini e le imprese, promuovendo in ultima analisi un'Unione europea più sicura e più prospera.

Il programma è composto da una parte descrittiva e da cinque Allegati. In particolare, l'Allegato n. 1 illustra le 45 nuove iniziative, di carattere legislativo e non legislativo, che saranno presentate nel corso dell'anno con indicazione del trimestre previsto di presentazione.

PROSPERITÀ SOSTENIBILE E COMPETITIVITÀ DELL'EUROPA

L'Europa si trova a fronteggiare sfide strutturali che limitano la competitività delle sue imprese, costringendole ad operare in un contesto globale sempre più volatile. Per affrontare questa situazione, la Commissione europea ha fissato come priorità il rafforzamento della competitività, con la **Bussola per la Competitività**, un documento che mira a guidare l'azione dell'UE durante tutto l'attuale mandato. Un passo cruciale è il **Clean industrial Act**, che mira a tracciare le linee guida per la decarbonizzazione, la sostenibilità e la competitività dell'industria europea.



NUOVA ERA PER DIFESA E SICUREZZA EUROPEE

I recenti sviluppi geopolitici evidenziano l'urgenza di potenziare la sicurezza dell'Europa per garantire pace, stabilità e prosperità. La Commissione europea ritiene fondamentale rafforzare la preparazione alle crisi e la capacità di difesa, anche attraverso un'**Unione europea della Difesa**, in stretta collaborazione con la **NATO**. A tal fine, intende presentare un **Libro bianco sul futuro della difesa europea**. Un altro punto cruciale è l'intensificazione delle politiche migratorie, con l'attuazione del **patto sulla migrazione e l'asilo** e la definizione della prima strategia quinquennale europea in materia.



RAFFORZARE IL NOSTRO MODELLO SOCIALE

Il modello sociale europeo rappresenta un importante pilastro della società. Tuttavia, è stato duramente colpito da recenti crisi legate al costo della vita e all'aumento delle disuguaglianze. Pertanto, verrà introdotto un nuovo piano d'azione per implementare il **Pilastro Europeo dei Diritti Sociali**. Inoltre, l'**Unione delle competenze**, ovvero la strategia europea che mette al centro lo sviluppo del capitale umano, affronterà la carenza di competenze e manodopera. Infine, la prossima **agenda dei consumatori 2030** continuerà a tutelare la cittadinanza, colmando le carenze e proteggendo i più vulnerabili senza imporre oneri eccessivi alle imprese.



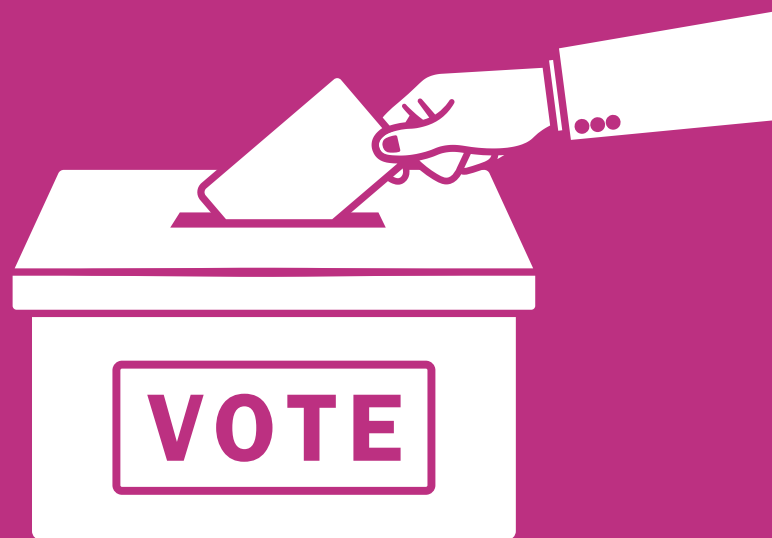
MANTENERE LA QUALITÀ DELLA VITA

Sulla base del **dialogo strategico sul futuro dell'agricoltura dell'UE**, la Commissione intende definire una visione per l'agricoltura e l'alimentazione che garantirà stabilità agli agricoltori e tratterà una tabella di marcia per le proposte strategiche chiave. **Mari e oceani**, fondamentali per la prosperità e la sostenibilità dell'Europa, saranno preservati grazie a un **patto** che creerà un quadro di riferimento per le politiche oceaniche, regolando il clima e fungendo da pozzo di assorbimento del carbonio. In tema di resilienza idrica, verrà adottato un **approccio "dalla sorgente al mare"** per garantire una gestione sostenibile delle risorse idriche.



PROTEGGERE LA NOSTRA DEMOCRAZIA

La Commissione proseguirà il **dialogo con gli Stati membri sullo Stato di diritto** e svilupperà ulteriormente la relazione annuale di monitoraggio dello stesso. Lo **scudo per la democrazia** affronterà le minacce ai processi elettorali, con un focus sul rafforzamento del ruolo delle organizzazioni della società civile, fondamentali per proteggere e legittimare le istituzioni democratiche. Verrà definita una **tabella di marcia per i diritti delle donne** in vista della Giornata internazionale della donna 2025. La Commissione intende integrare il principio di uguaglianza in tutte le politiche, presentando **nuove strategie a favore delle persone LGBTIQ e contro il razzismo**.



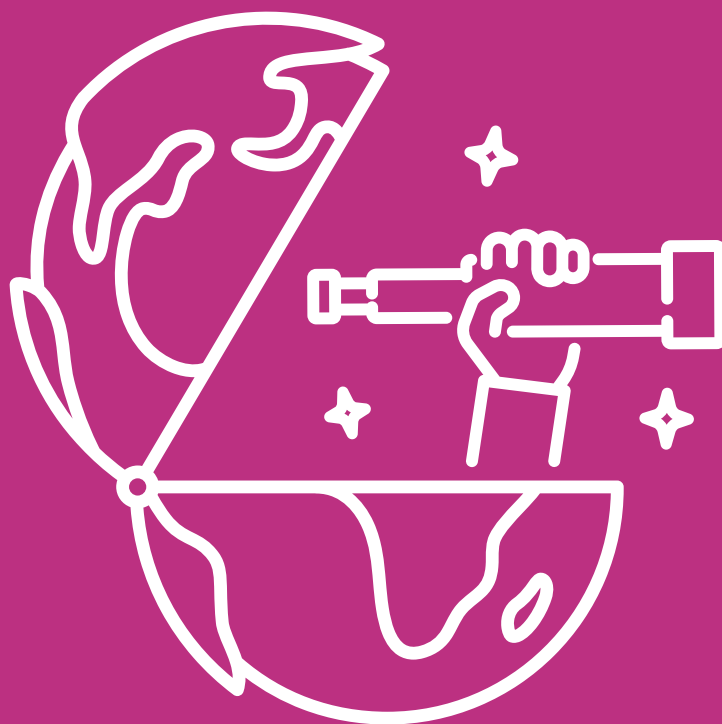
UN'EUROPEA GLOBALE

La Commissione sostiene l'Ucraina contro l'aggressione della Russia, mirando ad un'**Unione allargata**. Per il **Medio Oriente** e il **Nord Africa**, l'UE intende contribuire a una pace giusta e duratura. Il **Patto per il Mediterraneo** punta a rafforzare la cooperazione regionale e a promuovere partenariati vantaggiosi. Allo stesso modo, la Commissione ritiene necessario sviluppare un nuovo approccio strategico per la regione del **Mar Nero**. La collaborazione con l'India verrà implementata, con l'obiettivo di definire una nuova agenda strategica **UE-India**. Il **Global Gateway**, un progetto che mira a sviluppare nuove infrastrutture in paesi partner in via di sviluppo, passerà dalla fase di avviamento a quella di espansione.



PREPARARE L'UNIONE EUROPEA AL FUTURO

La Commissione presenterà un nuovo bilancio a lungo termine dell'UE, il **Quadro Finanziario Pluriennale**, che sarà maggiormente allineato agli obiettivi politici e strategici. Con riferimento al processo di allargamento, saranno attivate **revisioni strategiche pre-allargamento** al fine di valutare le conseguenze e l'impatto dell'allargamento su tutte le politiche dell'UE, individuare lacune politiche e misure atte a trasformare le sfide in opportunità.

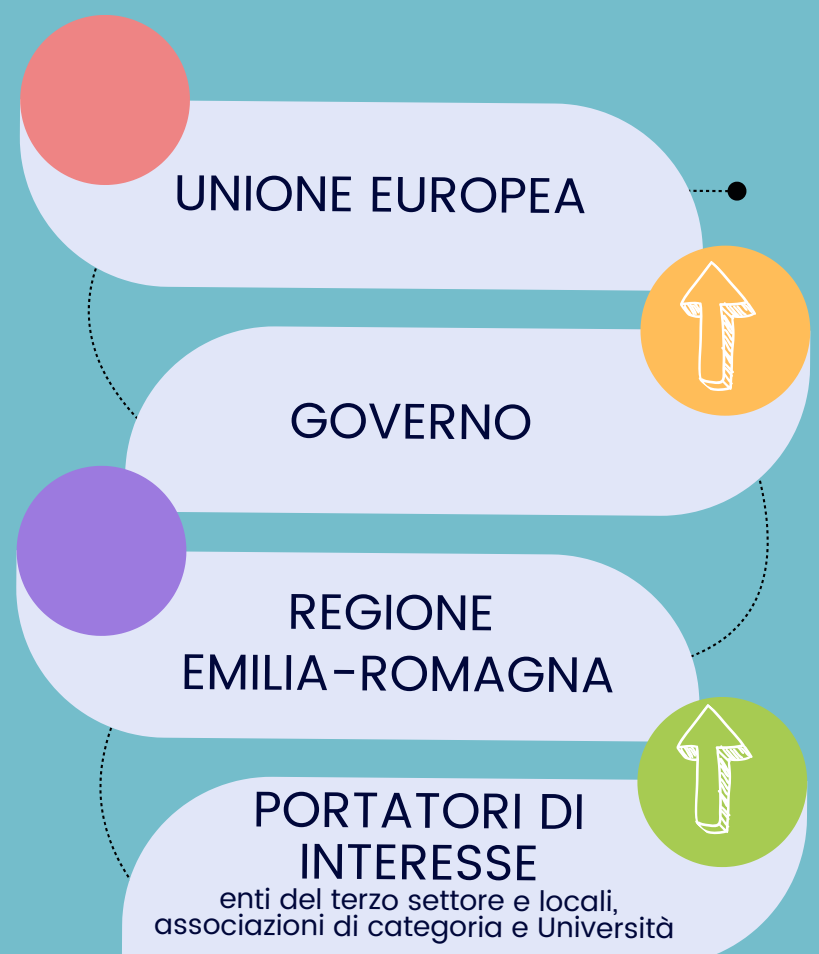


LA SESSIONE EUROPEA

La Regione Emilia-Romagna partecipa alla formazione e all'attuazione delle politiche e delle normative dell'Unione europea attraverso una procedura che prende il nome di Sessione europea ed è codificata dalla legge regionale 16/2008.

La Sessione europea rappresenta lo “strumento” attraverso cui Giunta e Assemblea, collaborando strettamente sia a livello tecnico che politico, definiscono le priorità che guideranno la Regione Emilia-Romagna nella definizione e attuazione delle politiche regionali che derivano dal diritto europeo.

I documenti presi in esame nel corso della Sessione europea sono il programma di lavoro della Commissione europea e la Relazione sullo stato di conformità dell'ordinamento regionale al diritto dell'Unione europea, unitamente al il Rapporto conoscitivo della Giunta regionale.



LA SESSIONE EUROPEA

L'esame del Programma di lavoro della Commissione europea, in particolare, consente di individuare le iniziative di maggiore interesse per la Regione che potrà così pianificare le attività necessarie alla preparazione della posizione regionale.

Nello svolgimento della Sessione europea, un passaggio fondamentale è rappresentato dall'Udienza conoscitiva che è convocata dalla I Commissione assembleare, che è competente in materia di rapporti con l'Unione europea. Si tratta di un momento particolarmente significativo, dedicato alla presentazione del Programma di lavoro della Commissione europea e del Rapporto conoscitivo della Giunta ai portatori di interesse del territorio. Durante l'UC l'Assemblea legislativa, organo eletto direttamente dai cittadini, ascolta gli stakeholder e raccoglie le loro osservazioni che arricchiscono il confronto politico all'interno delle Commissioni assembleari.



INIZIATIVE DI COMPETENZA REGIONALE

Allegato 1 del Programma
di lavoro 2025 della
Commissione europea

COM(2025) 45 final

Un nuovo piano per la prosperità sostenibile e la competitività dell'Europa		
1	Competitività	Bussola per la competitività (carattere non legislativo, primo trimestre 2025)
2	Competitività	Strategia per il mercato unico (carattere non legislativo, secondo trimestre 2025)
3	Semplificazione	Primo pacchetto omnibus sulla sostenibilità (carattere legislativo, primo trimestre 2025)
4	Semplificazione	Secondo pacchetto omnibus sulla semplificazione degli investimenti (carattere legislativo, primo trimestre 2025)
5	Semplificazione	Terzo pacchetto omnibus, relativo tra l'altro alle piccole imprese a media capitalizzazione e all'eliminazione degli obblighi di documentazione cartacea (carattere legislativo, secondo trimestre 2025)
6	Semplificazione	Revisione del regolamento relativo all'informativa sulla sostenibilità nel settore dei servizi finanziari (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, quarto trimestre 2025)
7	Semplificazione	Pacchetto digitale (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, quarto trimestre 2025)
8	Semplificazione	Portafoglio europeo delle imprese (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, quarto trimestre 2025)
9	Competitività e decarbonizzazione	Patto per l'industria pulita (carattere non legislativo, primo trimestre 2025)
		Piano d'azione per un'energia a prezzi accessibili (carattere non legislativo, primo trimestre 2025)
10	Competitività e decarbonizzazione	Atto legislativo sull'accelerazione della decarbonizzazione industriale (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, quarto trimestre 2025)
11	Competitività e decarbonizzazione	Strategia dell'UE per start-up e scale-up (carattere non legislativo, secondo trimestre 2025)
13	Innovazione	Atto legislativo sulle reti digitali (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, quarto trimestre 2025)
14	Innovazione	Piano d'azione per il continente dell'IA (carattere non legislativo, primo trimestre 2025)
15	Innovazione	Strategia dell'UE sui quanti (carattere non legislativo, secondo trimestre 2025)
16	Competitività	Atto legislativo dell'UE sullo spazio (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, secondo trimestre 2025)
17	Competitività e decarbonizzazione	Strategia per la bioeconomia (carattere legislativo o non legislativo, quarto trimestre 2025)
20	Competitività e decarbonizzazione	Piano di investimenti per i trasporti sostenibili (carattere non legislativo, terzo trimestre 2025)

Una nuova era per la difesa e la sicurezza europee		
23	Preparazione resilienza e	Atto legislativo sui medicinali critici (carattere legislativo, primo trimestre 2025)
		Strategia a sostegno delle contromisure mediche contro le minacce per la salute pubblica (carattere non legislativo, secondo trimestre 2025)
		Strategia di costituzione delle scorte dell'UE (carattere non legislativo, secondo trimestre 2025)
25	Sicurezza	Nuove norme sui precursori di stupefacenti (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articoli 114 e 207 TFUE, quarto trimestre 2025)
26	Sicurezza	Piano d'azione sulla cibersicurezza degli ospedali e dei prestatori di assistenza sanitaria (carattere non legislativo, primo trimestre 2025)
28	Migrazione	Strategia europea sulla migrazione e l'asilo (carattere non legislativo, quarto trimestre 2025)
Sostenere le persone e rafforzare le nostre società e il nostro modello sociale		
29	Equità sociale	Un nuovo piano d'azione per l'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali (carattere non legislativo, quarto trimestre 2025)
30	Equità sociale	Tabella di marcia per posti di lavoro di qualità (carattere non legislativo, quarto trimestre 2025)
31	Competitività	Unione delle competenze (carattere non legislativo, primo trimestre 2025)
32	Equità sociale	Agenda dei consumatori 2030, comprensiva di un piano d'azione per i consumatori nel mercato unico (carattere non legislativo, quarto trimestre 2025)
Mantenere la qualità della vita: sicurezza alimentare, acqua e natura		
33	Decarbonizzazione	Modifica della normativa europea sul clima (carattere legislativo, articolo 192, paragrafo 1, TFUE, primo trimestre 2025)
34	Competitività e decarbonizzazione	Visione per l'agricoltura e l'alimentazione (carattere non legislativo, primo trimestre 2025)
35	Semplificazione	Pacchetto di semplificazione della politica agricola comune (carattere legislativo, secondo trimestre 2025)
37	Preparazione resilienza e	Strategia europea sulla resilienza idrica (carattere non legislativo, secondo trimestre 2025)
Proteggere la nostra democrazia, difendere i nostri valori		
38	Democrazia	Scudo europeo per la democrazia (carattere non legislativo, terzo trimestre 2025)
		Strategia dell'UE per sostenere, proteggere e responsabilizzare la società civile (carattere non legislativo, terzo trimestre 2025)
39	Uguaglianza	Tabella di marcia per i diritti delle donne (carattere non legislativo, primo trimestre 2025)

40	Uguaglianza	Nuove strategie per l'uguaglianza delle persone LGBTIQ (carattere non legislativo, quarto trimestre 2025) e contro il razzismo (carattere non legislativo, quarto trimestre 2025)
----	-------------	---

Un'Europa globale: fare leva sulla nostra forza e sui nostri partenariati

Raggiungere insieme gli obiettivi e preparare l'Unione al futuro

44	Priorità futura	Proposte per il quadro finanziario pluriennale per il periodo successivo al 2027 (carattere legislativo, articolo 312 TFUE, terzo trimestre 2025)
----	-----------------	---



Coordinamento
Elisabetta Lucertini

Grafiche
Antonio Giuralarocca

Testi
Silvia Pellegrini, Antonio Giuralarocca